

**Россия – Юго-Восточная
Финляндия
ПС 2014–2020 гг.**



ПС 2014 – 2020
Юго-Восточная Финляндия – Россия

Проектный цикл



Шаг 1: программирование

- На основе предыдущего опыта работы программы 2007-2013, национальных/региональных стратегий и приоритетах:
 - Анализ ситуации на национальном / региональном уровне
 - Обзор приоритетов / отраслевых стратегий, национальных и секторальных / региональных / учреждений / заинтересованных сторон
 - Конкретные приоритеты
 - Определение стратегий / целей / программы



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Проектный цикл



Шаг 2: идентификация

- **Идентификация проекта и планирование: в основном сосредоточены на концептуальных вопросах**
 - Подробная проблема и анализ заинтересованных сторон
 - Объективный анализ и выбор стратегии
 - Определение целей и приоритетов
 - Консультации с заинтересованными сторонами,
 - Исследования для выявления актуальности

Соответствует фазе анализов при разработке ЛМ



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Проектный цикл



Шаг 3: формулирование

- **В основном сосредоточен на детальном планировании**
 - Развитие логики и уточнение ожидаемых выгод
 - Оценка институциональных возможностей, осуществимости и устойчивости
 - Оценка экологических, социальных и экономических последствий
 - Планирование деятельности
 - Планирование ресурсов (бюджета)
- **На практике:**
 - Детальный план действий
 - Логическая матрица
 - План работы
 - Бюджет

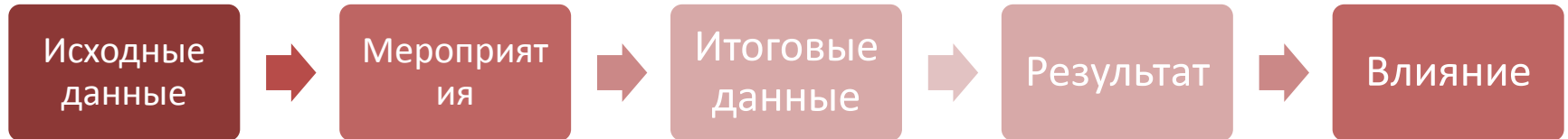
т.е. на этапе планирования ЛМ



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 3: формулирование



В цепи последовательно отображается План действий, в нем излагаются:

- Рабочий план (проект)
- Продолжительность
- Ресурсы
- Финансовый план (расходы и бюджет)
- Роль заинтересованных сторон
- Ответственность сторон (меморандум о взаимопонимании)
- Стратегия проекта и подход
- Механизмы контроля и оценки



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 3: формулирование

- **Функции Плана действий:**
 - Обеспечивает планирование, направленное на достижение целей проекта
 - Разделяет деятельность на отдельные конкретные задачи управления
 - Разъясняет последовательность и продолжительность деятельности
 - Определяет контрольные этапы
 - Определяет обязанности сотрудников и руководителей
 - Обеспечивает основу для обоснованного бюджета, основывается на планируемой деятельности и реалистичных оценках затрат



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 3: формулирование – Рабочий план

Year 1														
Activity	Half-year 1						Half-year 2						Implementing body	
	Month 1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Preparation Activity 1 (Launching event)														Partner A
Execution Activity 1 (Launching event)														Partner A
Preparation Activity 2 (Annual conference)														Partner B
Etc.														

For the following years:														
Activity	Half-year 3										10	Implementing body		
Execution Activity 1 (title)														co-applicant and/or affiliated entity
Execution Activity 2 (title)														co-applicant and/or affiliated entity
Preparation Activity 3 (title)														co-applicant and/or affiliated entity
Etc.														



Шаг 3: формулирование - Бюджет

- **Бюджет должен быть реалистичным и экономически эффективным**
 - Проект и партнеры-исполнители **не могут** получать прибыль в рамках проекта!
 - Бюджет должен быть разработан совместно всеми партнерами
 - Бюджет должен включать в себя всю сумму расходов по проекту, **включая софинансирование**, а не только грант программы



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 3: формулирование - Бюджет

- **Формат бюджета Программы состоит из 3-х рабочих разделов:**

-Бюджет проекта
-Обоснование бюджета
-Источники финансирования

Должна быть обеспечена согласованность с ЛМ



Шаг 3: формулирование: затраты

- Затраты должны быть идентифицированы и поддаваться проверке (регистрируются на счетах партнеров в проекте и подтверждаются соответствующей отчетной финансовой документацией)
 - Затраты должны быть разумными и оправданными
 - Учитываются/допускаются только затраты, необходимые для реализации проекта
 - Их перечень будет определен подробно в Пакете Заявителя для конкретного конкурса заявок, но он есть и в СПД



Шаг 3: формулирование: затраты

- **Допустимые затраты — это фактически понесенные бенефициаром затраты, которые соответствуют всем приведенным ниже критериям:**
 - затраты, относящиеся к работам и услугам, выполненным в течение периода реализации;
 - затраты, связанные с товарно-материальными ценностями, относящиеся к поставке и монтажу соответствующих материальных позиций в течение периода реализации;
 - подписание договоров, размещение заказов или взятие на себя каких-либо обязательств по осуществлению расходов в течение периода реализации проекта за поставки работ, услуг или товарно-материальных ценностей.



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 3: формулирование: затраты

- **Следующие прямые затраты бенефициара будут считаться допустимыми**
 - (a) затраты на персонал, назначенный на проект, при выполнении всех следующих условий: — они связаны со стоимостью действий, которые бенефициар не выполнял бы, если бы проект не осуществлялся, — они не превышают затраты, обычно отражаемые бенефициаром, если не продемонстрировано, что более высокие затраты необходимы для реализации проекта, — они связаны с фактической заработной платой до вычета налогов с учетом социальных взносов и прочих затрат, связанных с оплатой труда;
 - (b) командировочные расходы и расходы на проживание персонала и других лиц, принимающих участие в проекте, при условии, что они не превышают ни затраты, обычно оплачиваемые бенефициаром в соответствии с его правилами и нормами, ни ставки, опубликованные Комиссией на момент командировки, если они компенсируются в виде единовременно выплачиваемых сумм, единичных затрат или поэтапных выплат;
 - (c) затраты на приобретение или аренду оборудования (нового или бывшего в употреблении), а также приобретение товарно-материальных ценностей специально для целей проекта, при условии, что эти затраты соответствуют рыночным ценам;
 - (d) стоимость расходных материалов, приобретаемых специально для проекта
 - (e) затраты, предполагаемые договорами подряда, заключенными бенефициарами для целей проекта;
 - (f) затраты, обусловленные непосредственно требованиями, налагаемыми настоящими Правилами Постановлением и проектом (такими как работа с информацией и обеспечение гласности, оценки, внешние аудиты, переводы), включая затраты на финансовые услуги (такие как стоимость банковских переводов и финансовых гарантий).



Шаг 3: формулирование: затраты

- **Непокрываемые (недопустимые) затраты**
- кредиты и расходы по обслуживанию кредитов (проценты);
- резервы на покрытие убытков или выплат по обязательствам;
- затраты, объявленные бенефициаром и уже профинансированные бюджетом Европейского Союза;
- приобретение земли или зданий на сумму, превышающую 10 % покрываемых расходов соответствующего проекта;
- убытки от курсовых разниц;
- пошлины, налоги и сборы, включая НДС, кроме случаев, когда они не подлежат возмещению в соответствии с действующим налоговым законодательством страны, если иное не оговорено в соответствующих положениях, согласованных со странами-партнерами ПС;
- ссуды третьим лицам;
- штрафы, финансовые санкции и судебные издержки;
- расходы, которые произошли после окончания проекта;
- расходы на денежные переводы между Ведущим партнером и другими партнерами не могут рассматриваться как понесенные затраты;
- вложения в натуральной форме (in kind).



Проектный цикл



Шаг 4: реализация

- Инициирование и осуществление деятельности (как проектные мероприятия будут реализованы)
- Отслеживание достигнутого прогресса (как будет измеряться и документироваться прогресс)
- Мониторинг (сравнение фактических и планируемых результатов)



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 4: реализация, заинтересованные лица



Шаг 4: реализация, мониторинг

- *Ключевые вопросы для мониторинга в ходе реализации проекта:*

- Бюджет
- Основные этапы проекта
- Риски и допущения

Непосредственная работа с логической матрицей (цели для результатов, допущений для мероприятий и результатов)



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Проектный цикл



Шаг 5: Оценка и аудит

- ***Оценка достигнутых результатов:***
 - для корректировки деятельности
 - для обеспечения устойчивости
 - для ведения отчетности по проекту и аудит
 - сбор исходных данных для оценки достижения программных индикаторов



ППС 2014 – 2020

Юго-Восточная Финляндия – Россия

Шаг 5: Оценка и аудит

Порядок проверки ЛСМ



Шаг 5: Оценка и аудит

- Если реализуется предварительное условие (загорается «зеленый свет» перед началом движения), тогда можно осуществлять определенный набор мероприятий (действий) в соответствии с запланированными ресурсами и подтверждающимися допущениями. Если предоставлены результаты, осуществлена их проверка в соответствии с выработанными индикаторами и источниками проверки и подтверждены допущения, тогда цель проекта достигнута. Если цель проекта достигнута, осуществлена её проверка в соответствии с выработанными индикаторами и источниками проверки и подтверждены допущения, тогда осуществляется вклад в достижение общей цели проекта.

